



RESOLUCIÓN N.º

0454 14 ENE 2016

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"**

**LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA
DE LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que "Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011."

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 29 de diciembre de 2015, el proponente Asociación para la Atención Integral en Servicios de Psicología y Desarrollo Humano identificado con Nit 900626121-5 y Nip 31418968 interpuso "Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF", con el cual expuso lo siguiente:

"Para subsanar la experiencia cargamos a la plataforma destinada para ello (primerainfanciaicbf.co) los siguientes contratos y certificaciones por cada uno con su respectiva firma (CONTRATOS Y CERTIFICACIONES FONADE: 2111387, 2122650, 2121576, 2130798, , 2130592, 2111384, 2111385. CONTRATO Y CERTIFICACIÓN ALCALDÍA MUNICIPAL DE TUMACO Nro. 4 de 2011).

Como se puede observar estos contratos cumplen con los requerimientos de la convocatoria en cuanto al tiempo y además la sumatoria de experiencia mínima de 24 meses; es de aclarar que no hay contratos repetidos por cuanto se ejecutaron para beneficiarios y espacios diferentes. No obstante si se requiere mayor tiempo de experiencia se adjunta el Contrato Nro. 4 de 2011 celebrado con la alcaldía Municipal de San Andes de Tumaco (contrato que fue cargado a la plataforma) con el acta de liquidación y además la certificación que señala los cupos atendidos en el grado preescolar solicitada en correo electrónico "bancoicbf_fdbog@unal.edu.co" del 21 de diciembre de 2015 donde se solicitaba "certificación que señale los cupos atendidos en el grado preescolar", donde en el mismo correo se nos notifica la validación de la experiencia de FONADE.

Con lo cual cumplimos totalmente con las exigencias de la convocatoria. Por lo expuesto anteriormente solicitamos muy respetuosamente se nos incluya en la resolución de conformación del banco nacional de oferente según convocatoria IP 004 de 2015.

De otro la do muy respetuosamente solicitamos se tenga en cuenta para las próximas convocatorias las siguientes sugerencias:

- 1. Se de preferencia a las entidades de cada región que demuestren trayectoria en la prestación del servicio.*
- 2. En la experiencia no solamente se tenga en cuenta el nombre de la asociación, organización, si no la experiencia e idoneidad de los administradores, porque el nombre de la entidad proponente lo pueden comprar.*



RESOLUCIÓN N.º

0454

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

3. Revisar muy detalladamente las subsanaciones con sus soportes respectivos.

Muchas gracias por la atención y positiva respuesta a nuestra solicitud.”

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

“Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.



RESOLUCIÓN N.º

0454

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber” (Subrayado y negrilla fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señalar en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibidem, el ICBF asume que el cargue y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente e Asociación para la Atención Integral en Servicios de Psicología y Desarrollo Humano identificado con Nit 900626121-5 y Nip 31418968 mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 29 de diciembre de 2015, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- El recurso de reposición está dirigido a la Subdirectora General del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado.
- Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- Finalmente, el recurso se interpuso por Augusto Antonio Torres Peñaloza, en calidad de representante legal.

II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

El recurrente solicita se revise y reevalúe el criterio de experiencia con base en la documentación registrada y cargada en la plataforma.

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

La invitación pública 004 de 2015 estableció en el numeral 5.1.1. Que “El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia





0454

RESOLUCIÓN N.º
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

Nota 1. No se tendrá en cuenta para efectos de habilitación la experiencia relacionada con actividades cuyo objeto principal sea el componente nutricional.

A su vez estableció las condiciones generales para la acreditación de la misma así:

1. Los contratos a través de los cuales las entidades acrediten la experiencia requerida se probarán mediante la presentación de una certificación emitida por el supervisor del contrato o por el área responsable dentro de la entidad contratante, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o familia.
2. De conformidad con lo establecido en el Decreto 019 de 2012, cuando una EAS pretenda acreditar experiencia mediante contratos suscritos con el ICBF, bastará con que enuncie los datos de los respectivos contratos, particularmente el número del contrato y la Dirección Regional contratante.
3. La verificación de la experiencia se realizará con base en la información que reporten los proponentes al momento de diligenciar el formulario de inscripción y cargue de documentación en el aplicativo dispuesto para ello, y en los respectivos soportes de la información relacionado en el mismo. La información allí registrada, se entenderá que fue certificada como veraz, por parte del Representante Legal del proponente, con la manifestación expresa contenida en la carta de presentación suscrita por éste o su apoderado.
4. Las entidades podrán acreditar la experiencia requerida, igualmente mediante la presentación del acta de liquidación, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o a la familia evento en el cual se deberá anexar el contrato correspondiente.
5. Cuando se pretenda acreditar experiencia obtenida en contratos en ejecución deberá presentarse una certificación emitida por el competente, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas, desde el inicio de la ejecución y hasta el 31 de agosto de 2015 y como mínimo un 60% de ejecución contractual.
6. Si se presenta una sola certificación con varios contratos suscritos en varios periodos por el proponente, cada uno se tomará como un contrato independiente.
7. Para efectos de contabilizar los tiempos requeridos (24 meses), se contarán una sola vez aquellos periodos "traslapados", es decir, aquellos que se sobrepongan o que se hayan desarrollado en un mismo lapso por la misma persona jurídica con la misma o con diferentes entidades contratantes."

Igualmente, el numeral 5.1.1 literal C. establece que "Para efectos de validar este componente, la experiencia de los fundadores, corporados o asociados de una persona jurídica sin ánimo de lucro se podrá acumular a la de ésta, cuando ella no cuente con más de tres (3) años de constituida, sin exceder el máximo de ocho (8) contratos establecido. En todo caso, debe tenerse en cuenta que la experiencia que se compute no puede ser acreditada igualmente por los asociados de manera individual para habilitarse".

En el caso concreto, se observa que la experiencia registrada por el recurrente corresponde a la Unión Temporal Tumaco por La Primera Infancia y a la Unión Temporal por los Derechos de la Primera Infancia y la Adolescencia, sin embargo, el proponente no aportó el documento de constitución que acreditaría a la entidad recurrente como parte de dichas Uniones Temporales, es decir no es posible constatar que la entidad proponente hacía parte de la Unión temporal que ejecuto el contrato. Igualmente, se observa que el proponente solicita se tenga en



RESOLUCIÓN N.º
“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

cuenta la experiencia del señor Augusto Antonio Torres Peñalosa quien según se acredita a través del certificado de existencia y representación legal funge como miembro de la junta directiva y representante legal de la entidad recurrente.

En este punto es pertinente aclarar que para la validación de experiencia de fundadores, corporados o asociados, resulta indispensable acreditar la participación de los mismos en las experiencias relacionadas, ya sea como socios o corporados de la persona jurídica ejecutante, o a través de la ejecución personal de la experiencia.

Una vez aclarado esto, y con base en la revisión de la información registrada y acreditada por el proponente dentro del componente de experiencia, se encuentran un total de diez experiencias registradas sobre las que respectivamente se observa:

- En primera medida se encuentran los contratos 195 y 257 de 2009, que no son validados toda vez que no se encuentran dentro de los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la convocatoria.
- En segundo lugar se encuentra el contrato N° 2130798 que se encuentra validado, sin embargo se observa que presenta inconsistencias respecto de las fechas registradas de inicio y terminación de la experiencia. En este punto es importante aclarar que en principio prevalece la información acreditada a través de la documentación, sin embargo en este caso no fue posible crear la nueva experiencia con los datos correctos toda vez que el proponente excedió el máximo de contratos que podían inscribirse en la plataforma, de modo que el sistema no permite en este caso, la creación de ningún contrato adicional, ni la eliminación de ninguno de los contratos registrados.
- En tercer lugar se observa el contrato N° 04 de 2011 que se invalida toda vez que el acta de liquidación aportada por el proponente se encuentra incompleta y no se aportó el certificado de cumplimiento necesario en ese caso para acreditar dicha experiencia.
- Revisando la documentación se encuentra la experiencia relacionada con el contrato N° 2111385, que no se valida debido a que la copia del contrato aportado se encuentra sin las respectivas firmas, igualmente no se puede comprobar de la documentación aportada que el señor Augusto Antonio Torres Peñalosa fungió como socio de la Unión temporal que ejecutó la experiencia.
- Por otra parte, se procede a validar la experiencia del contrato N° 2122650, haciendo la observación de que esta se encuentra traslapada con el contrato N° 2122651 por lo que este tiempo de experiencia sólo contará una vez de conformidad con lo dispuesto en la Invitación Pública 004 de 2015.
- Respecto de la experiencia relacionada al contrato N° 2111387 se encuentra invalidada toda vez que de la documentación aportada no se logra constatar que el señor Augusto Antonio Torres Peñalosa fungía como socio de la Unión Temporal a quien pertenece la experiencia.
- Por último la experiencia relacionada con el contrato N° 2130592 se encuentra validada toda vez que de la documentación aportada se logra determinar la participación del señor Augusto Antonio Torres Peñalosa en un 50%.

En suma, una vez revisado el criterio de experiencia de la entidad recurrente, se evidencia que la entidad no logró acreditar el requisito mínimo de 24 meses de experiencia establecido en la Invitación Pública 004 de 2015.

Por lo tanto, conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por la entidad Asociación para la Atención Integral en Servicios de Psicología y Desarrollo Humano, se concluye que no le asiste la razón al recurrente y por tanto se confirma la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.



República de Colombia
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Cecilia de la Fuente de Lleras
Dirección de Contratación



C454 14 ENE 2016

RESOLUCIÓN N.º

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 “Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente Asociación para la Atención Integral en Servicios de Psicología y Desarrollo Humano.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de su expedición.


NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General del ICBF

14 ENE 2016

Aprobó: Catalina Pimiento Gómez – Directora de Contratación
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Lizeth Viviana García Pinzón – Subdirección general 

Revisó: Lizzett Nathalye Grimaldo Sierra – Dirección de contratación y 
Edinson Fabián Vargas Rojas – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Karenn Steffany Roza Pinilla - Contratista Universidad Nacional de Colombia